



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0286/17-11
Датум: 26.12.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку покренутом на основу пријаве против Јадрана Јовића из Врања, [REDACTED] ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, дана 26.12.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Јадран Јовић, директор Основне школе "Бора Станковић" Тибужде, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције са својом сестром Надом Стошић закључио Анекс уговора о раду бр. 215/1 од 25.12.2011. године, Уговор о раду бр. 474/17 од 01.09.2012. године, Анекс уговора о раду бр. 23 од 06.02.2013. године, Уговор о раду бр. 4/1 од 01.09.2013. године, Анекс уговора о раду бр. 167/1 од 01.12.2015. године, уговоре о раду бр. 167/2 од 01.12.2015. године, односно бр. 309/10 од 01.09.2016. године, којима је именована засновала радни однос на одређено, односно неодређено време у наведеној школи, за обављање послова наставника музичке културе, односно административног радника, са непуним радним временом, и што је са својим братом од ујака Драгославом Анђеловићем закључио Уговор о раду бр. 495 од 01.10.2012. године и Анекс уговора о раду бр. 41 од 29.03.2013. године, којим је именован засновао радни однос у Школи, на одређено, односно неодређено време, за обављање послова наставника техничког и информатичког образовања, са непуним радним временом, а да о скобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама, није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ОСНОВНЕ ШКОЛЕ
"БОРА СТАНКОВИЋ" ТИБУЖДЕ

II Изрека и сажето објашњење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику града Врања".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Јадран Јовић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Јадрана Јовића, директора Основне школе "Бора Станковић" Тибужде (у даљем тексту: Школа), покренут је, на основу пријаве, поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције са својом сестром Надом Стошић закључио Анекс уговора о раду бр. 215/1 од 25.12.2011. године, Уговор о раду бр. 474/17 од 01.09.2012. године, Анекс уговора о раду бр. 23 од 06.02.2013. године, Уговор о раду бр. 4/1 од 01.09.2013. године, Анекс уговора о раду бр. 167/1 од 01.12.2015. године, уговоре о раду бр. 167/2 од 01.12.2015. године, односно бр. 309/10 од 01.09.2016. године, којима је именована засновала радни однос на одређено, односно неодређено време у наведеној школи, за обављање послова наставника музичке културе, односно административног радника, са непуним радним временом, и што је са својим братом од ујака Драгославом Анђеловићем закључио Уговор о раду бр. 495 од 01.10.2012. године и Анекс уговора о раду бр. 41 од 29.03.2013. године, којим је именовани засновао радни однос у Школи, на одређено, односно неодређено време, за обављање послова наставника техничког и информатичког образовања, са непуним радним временом, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је, поред осталог, навео да је јавну функцију директора вршио у складу са одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, да исту није подредио приватним интересима, да се придржавао прописа који уређују његова права и обавезе. Навео је да је његова сестра Нада Стошић, у најмање три ситуације, за време трајања радног односа могла да буде запослена на радном месту учитеља, али да су запослена друга лица, а не именована, да се на конкурс за радно место наставника музичке културе неколико година уназад није јављао стручан кадар, што је потврдила и Национална служба за запошљавање, која на евиденцији није имала незапослена лица по занимању професора музичке културе, те да је из тог разлога Нада Стошић вршила допуњавање радне норме, а да при том није угрожавала друга лица. Навео је да Нада Стошић више није радник Школе, да је именованој престао радни однос 30.06.2017. године, односно 07.08.2017. године након искоришћења годишњег одмора, те да је на радном месту наставника музичке културе поново ангажован професор разредне наставе-учитељ Данијел Давитковић. У вези запослења Драгослава Анђеловића, брата од ујака, навео је да је именовани радио у више школа, у удаљеним сеоским одељењима, да је постојала могућност да се именовани запосли у матичној школи у Тибужду, на пословима наставника техничког образовања након одласка једног професора у пензију, али да то није дозволио због повезаности са именованим. Навео је да сматра да се није налазио у сукобу интереса, те да није сматрао да је потребно да о наведеном обавештава Агенцију.

Увидом у Решење Министарства просвете и спорта бр. 119-05-00374/2002-02/488 од 21.10.2002. године утврђено је да Јадран Јовић јавну функцију директора Школе врши у континуитету почев од 2002. године.

Увидом у Анекс уговора о раду бр. 215/1 од 25.12.2011. године утврђено је да Нада Стошић на основу овог анекса обавља послове наставника музичке културе, на одређено време, са непуним радним временом, почев од 31.08.2012. године у истуреном одељењу Школе у Барелићу.

Увидом у Уговор о раду бр. 474/7 од 01.09.2012. године утврђено је да је овим уговором Нада Стошић засновала радни однос на одређено време, почев од 03.09.2012. године, за обављање послова наставника музичке културе, док је Анексом уговора о раду бр. 23. од 06.02.2013. године продужен рад на одређено време именованој, до краја школске године, односно до 31.08.2013. године. На основу Уговора о раду бр. 4/1 од 01.09.2013. године именована је наставила да обавља наведене послове, почев од 01.09.2013. године, а најдуже до 21.08.2014. године.

Анексом уговора о раду бр. 167/1 од 01.12.2015. године, именована је засновала радни однос на неодређено време, на пословима административног радника, почев од

01.12.2015. године, док је Уговором о раду бр. 167/2 од 01.12.2015. године именована засновала радни однос на одређено време, за обављање послова наставника музичке културе, почев од 01.12.2015. године, а најдуже до 31.08.2016. године. Уговором о раду бр. 309/10 од 01.09.2016. године утврђено је да је Нади Стошић овим уговором продужен радни однос на одређено време, почев од 01.09.2016. године, а најдуже до 30.06.2017. године.

Све наведене уговоре и анексе уговора је потписао Јадран Јовић.

Увидом у Уговор о раду бр. 495 од 01.10.2012. године утврђено је да је овим уговором Драгослав Анђеловић засновао радни однос на одређено време, на пословима професора техничког и информатичког образовања, у истуреном одељењу у Барелићу, почев од 01.10.2012. године, док је Увидом у Анекс уговора о раду бр. 41 од 29.03.2013. године утврђено да је Драгослав Анђеловић овим уговором засновао радни однос на неодређено време, на истим пословима и радним задацима, почев од 01.04.2013. године.

Наведене уговоре и анексе уговора је потписао Јадран Јовић.

Увидом у допис Школе бр. 647/1 од 07.08.2017. године утврђено је да је Нада Стошић, сестра, а Драгослав Анђеловић, брат од ујака Јадрана Јовића.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, односно у побочној линији закључно са другим степеном сродства, као и свако друго физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање закључено је да Нада Стошић и Драгослав Анђеловић у односу на Јадрана Јовића имају својство повезаних лица, с обзиром на то да му је она сестра, а он брат од ујака.

Одредбама чл. 27. истог закона прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Сагласно одредбама чл. 59. ст. 1, и чл. 62. ст. 3. тач. 17. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15-др. закон, 68/15 и 62/16), који је био на снази до 07.10.2017. године, директор школе, руководи радом школе, одлучује о правима, обавезама и одговорностима ученика и запослених, у складу са овим и посебним законом.

Из наведеног произлази да је Јадран Јовић закључивањем уговора о раду и анекса уговора о раду са својом сестром Надом Стошић и братом од ујака Драгославом Анђеловићем, довео себе у ситуацију сукоба интереса, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезана лица, чиме је поступио супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ закључио наведене уговоре о раду и анексе уговора о раду са повезаним лицима, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да је током трајања радног односа Наде Стошић постојала могућност да именована три пута буде запослена на радном месту наставника разредне наставе-учитеља, али да су уместо именоване као повезаног лица примљена друга лица, да је радно место наставника музичке културе годинама било упражњено, јер на евиденцији Националне службе за запошљавање није био адекватног стручног кадра, с обзиром на то да је несумњиво утврђено да је именовани закључио уговоре и анексе уговора о раду са именованом, и на тај начин јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, као и да је именована радни однос засновала и на пословима административног радника. Без утицаја су наводи да Драгослав Анђеловић није запослен у матичној Школи, већ у истуреном одељењу Школе у Барелићу, јер је несумњиво утврђено да је именовани запошљавањем брата од ујака погодавао повезаном лицу и себе довео у ситуацију сукоба интереса, при чему није од утицаја што именовани није засновао радни однос у матичној школи. Без утицаја су наведене чињенице да је Нада Стошић престао радни однос у Школи, с обзиром на то да је именовани наведеним поступањем искористио јавну функцију за стицање користи за повезана лица.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да су повредом наведених законских одредаба наступиле последице које се не могу отклонити, због чега је оцењено да се једино изрицањем јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора Школе испуњава сврха закона, па је применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, донета одлука као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од

15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији

непосредно или поштом.

